



Comune di Varallo Pombia

PROVINCIA DI NOVARA

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
SERVIZIO: ISTRUZIONE
N. 9 DEL 01/07/2022**

OGGETTO:

PROCEDURA NEGOZIATA CON RDO EVOLUTA SUL MEPA PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA, ASILO NIDO E SOCIALE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE - PERIODO CONTRATTUALE 1.09.22 - 31.08.24 CON POSSIBILITÀ DI ESECUZIONE DI UN ULTERIORE ANNO SCOLASTICO (DAL 01.09.2024 AL 31.08.2025) - DETERMINA A CONTRARRE - CIG 93052230F1

L'anno duemilaventidue addì uno del mese di luglio, nel proprio ufficio;

Visti gli articoli 107 e 109 del D. L.vo 18.08.2000 n. 267;

Visti gli artt. 60 e 61 dello Statuto Comunale;

Visto l'art. 183, comma 9 del D. L.vo 18.08.2000 n. 267;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il Decreto Sindacale di nomina del Responsabile del Servizio;

Vista la legge 241/1990 e s.m. e i.;

OGGETTO:

PROCEDURA NEGOZIATA CON RDO EVOLUTA SUL MEPA PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA, ASILO NIDO E SOCIALE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE - PERIODO CONTRATTUALE 1.09.22 - 31.08.24 CON POSSIBILITÀ DI ESECUZIONE DI UN ULTERIORE ANNO SCOLASTICO (DAL 01.09.2024 AL 31.08.2025) - DETERMINA A CONTRARRE - CIG 93052230F1

Premesso che con il prossimo 31/08/2022 scadrà il contratto di concessione Rep. N. 1228 del 8/10/2021 ad oggetto AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA, ASILO NIDO E SOCIALE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE PERIODO DAL 7/04/2021 AL 31/08/2022 attualmente affidato alla società Dussmann Service Srl di Capriate S. Gervasio (BG);

Richiamata la DGC n. 62 del 30.05.2022 con la quale si è stabilito, tra l'altro, di non procedere alla possibile esecuzione del servizio in concessione per ulteriori tre anni scolastici e pertanto occorre predisporre gli atti necessari per indire una nuova gara per l'affidamento della concessione del servizio;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante concessione ai sensi dell'art. 164 e seguenti del D.Lgs 50/2016 per il periodo contrattuale dal 1.09.22 al 31.08.2025 con possibilità di esecuzione di un ulteriore anno scolastico (dal 1.09.25 al 31.08.26) ai sensi dell'art. 63 co. 5 del D.Lgs 50/2016;

Richiamata la determinazione del Responsabile del Servizio Istruzione n. 7 del 3.06.22 di affidamento dell'incarico professionale per predisposizione del capitolato di gara per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica e sociale, nonché dell'appalto del servizio per gli utenti dell'asilo nido, allo Studio QTRE di Novara con responsabile il dott. Fabrizio Quaglia;

Atteso che per il servizio di ristorazione collettiva sono stati approvati i Criteri Ambientali Minimi nell'ambito del Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione che l'adozione di tali disposizioni minime è resa obbligatoria dall'art. 34 del D. Lgs. 50/2016;

Preso atto ed esaminato il capitolato speciale d'appalto ed i relativi allegati come predisposti dal professionista incaricato, conformi ai nuovi Criteri Ambientali Minimi (CAM) introdotti dal D.M. n. 65 del 10.03.2020;

Stabilito che il costo a base di gara per singolo pasto destinato all'utenza descritta nel Capitolato Speciale, è pari ad € 5,40/pasto + IVA, oltre € 0,02 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

Ritenuto di procedere all'approvazione del capitolato e relativi allegati;

Rilevato che il valore stimato della concessione del servizio in oggetto per anno scolastico è di € 160.342,20 IVA esclusa, oltre € 580,00 per oneri per rischi interferenti non soggetti a ribasso, pertanto il valore complessivo presunto per il periodo contrattuale, 1.09.22 – 31.08.25, comprensivo della eventuale proroga per l'A.S. 2024/2025 è stimato in € 481.026,60 IVA esclusa oltre € 1.740,00 per oneri da interferenze non soggetti a riduzione;

Rilevato che l'importo dell'appalto in oggetto è inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, comma 1, lettera a) per la concessione del D. Lgs 50/2016;

Dato atto che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione, prevede per gli enti locali:

- la facoltà di avvalersi delle convenzioni CONSIP ovvero, in caso di acquisizioni per via autonoma, l'obbligo di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, la cui violazione determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a €. 5.000,00 e al di sotto della soglia comunitaria, così come disposto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, modificato dall'art. 1, comma 130 della L. 145/2018, la cui violazione, anche in questo caso, determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;

Verificato che attualmente non sono attive convenzioni di Consip S.p.a per i servizi di ristorazione scolastica;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di affidare in concessione il Servizio di Ristorazione Scolastica, Asilo Nido e sociale del Comune di Varallo Pombia per il periodo contrattuale dal 1.09.22 – 31.08.24 con possibilità di esecuzione di un ulteriore anno scolastico (dal 1.09.24 al 31.08.25) garantendo un ridotto impatto ambientale e ispirandosi alla promozione dello sviluppo sostenibile, alla difesa della biodiversità e della sostenibilità ambientale, nonché alle esigenze sociali e di sicurezza ambientale e di facilitazione di adozione di abitudini alimentari corrette;
- b) l'oggetto del contratto consiste, in sintesi, nell'affidamento in concessione del Servizio di Ristorazione Scolastica, Asilo Nido e sociale a ridotto impatto ambientale, del Comune di Varallo Pombia ad imprese di ristorazione specializzate che utilizzeranno il Centro di Produzione Pasti sito in Via Lana n. 7 (Varallo Pombia) di proprietà del Comune e che lo stesso metterà a disposizione dell'Impresa Concessionaria per tutto il periodo contrattuale, ai fini dell'espletamento delle attività previste dal contratto;
Le clausole essenziali del contratto sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto e negli allegati;
Il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica a rogito del Segretario Comunale;
- c) la procedura di affidamento in concessione in oggetto sarà aggiudicata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con una valutazione degli elementi qualità e prezzo con ponderazione, rispettivamente, del 70% e 30%;

Rilevato che ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, tra gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa, attraverso il sito "acquistiinretepa.it" portale degli acquisti per la Pubblica Amministrazione, vi è il ricorso al MEPA, ove è possibile effettuare acquisti di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori tramite ordine diretto, tramite trattativa diretta e richiesta d'offerta;

Ritenuto pertanto necessario per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare la concessione in oggetto di indire procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, come modificato dall' art. 1, c.2 lett. b), del D.Lgs 76/2020, così come convertito dalla L.120/2020 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D.Lgs 50/2016 da espletare tramite RDO evoluta sul mercato elettronico della PA (portale telematico) previa pubblicazione all'Albo Pretorio on-line sul sito istituzionale del Comune di specifico avviso di richiesta di manifestazione di interesse;

Dato atto che tale servizio, in quanto qualificabile come servizio alberghiero e di ristorazione rientra nelle categorie comprese nell'allegato IX del D.Lgs n. 50/2016, con relativa applicazione delle procedure di aggiudicazione di quanto previsto agli artt. 140, 143 e 144 dello stesso Codice dei contratti pubblici;

Considerato che tale procedura, trattandosi di servizi di ristorazione scolastica, dovrà essere aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 c. 3 del medesimo Decreto Legislativo prevedendo un punteggio massimo di 70 punti per gli elementi di qualità e di 30 punti per il prezzo;

Ritenuto di individuare quali requisiti di accesso ritenuti indispensabili ex art. 83 del D.Lgs. 50/2016 per garantire la partecipazione di soggetti in grado di operare in contesti delle dimensioni di cui al servizio in affidamento:

- a) requisiti di capacità economico-finanziaria:
- possedere un fatturato minimo annuo non inferiore a 1 volta l'importo a base d'appalto realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari;
 - possedere un fatturato minimo nel settore di attività oggetto dell'appalto (Ristorazione scolastica) non inferiore a 1 volta l'importo a base d'appalto, realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari;
 - possesso di almeno due referenze bancarie.
- b) requisiti di capacità tecnica e professionale: possesso di almeno una delle seguenti certificazioni:
- ISO 9001;
 - ISO 14001
 - ISO 22000

Visto i seguenti elaborati:

- Avviso esplorativo per la presentazione di manifestazioni di interesse ed il relativo "Modulo di richiesta per manifestazione di interesse";
- Capitolato speciale – affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica e sociale a ridotto impatto ambientale a norma del D.M. 10.03.2020 - periodo contrattuale 1.09.22 – 31.08.24 con possibilità di proroga di un ulteriore anno scolastico (dal 01.09.2024 al 31.08.2025) con i relativi allegati:
 - A.1 - Qualità delle materie prime;
 - A.2 - Tabelle delle grammature;
 - A.3 - Limiti di contaminazione degli alimenti e superfici

Dato atto:

- che nel presente appalto sono presenti rischi interferenziali e pertanto verrà predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;
- che verranno predisposti tutti i documenti necessari all'avvio della procedura di gara nella Piattaforma telematica www.acquistinretepa.it, ed in particolare:
 - Disciplinare di gara contenente i Criteri di aggiudicazione;
 - Dichiarazione di possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
 - Dichiarazione di avvenuto sopralluogo;
 - Eventuale altra documentazione ritenuta utile;

Preso atto che l'affidamento in oggetto è stato registrato presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con il codice identificativo gara: **CIG 93052230F1**;

Precisato che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la Sig.ra Cristina Fumagalli – Responsabile dei Servizi Demografici e Asilo Nido di Varallo Pombia;

Visto il Bilancio di previsione triennale 2022/2024 approvato con. Delibera di CC n. 49 del 15.12.21;

D E T E R M I N A

1. Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. Di approvare i seguenti documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - Avviso esplorativo per la presentazione di manifestazioni di interesse ed unito allegato "Modulo di richiesta per manifestazione di interesse";
 - All. A – Capitolato speciale – affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica e sociale a ridotto impatto ambientale a norma del D.M. 10.03.2020 - periodo contrattuale dal 1.09.22 al 31.08.2025 con possibilità di esecuzione di un ulteriore anno scolastico (dal 1.09.25 al 31.08.26) con i relativi allegati:
 - A.1 - Qualità delle materie prime;
 - A.2 - Tabelle delle grammature;
 - A.3 - Limiti di contaminazione degli alimenti e superfici
3. Di procedere all'affidamento in concessione del servizio in oggetto, mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi del combinato disposto dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1, c. 2 lett. b), della L.120/2020 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 3, lettera a), del D.Lgs 50/2016, da esperire tramite RDO evoluta sul mercato elettronico della PA piattaforma Mepa — www.acquistinretepa.it., tenuto conto dell'art. 58 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. previa pubblicazione all'Albo Pretorio on-line sul sito istituzionale del Comune di specifico avviso di richiesta di manifestazione di interesse;
4. Di stabilire ai fini della valutazione economica dell'offerta i seguenti importi a base d'asta:
5,40/pasto + IVA, oltre € 0,02 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
5. Di dare atto che il valore presunto della concessione del servizio in oggetto, per anno scolastico, è di € **160.342,20** = IVA esclusa (oltre Euro 580,00 per oneri da interferenze non soggetti a ribasso), pertanto il valore complessivo presunto per il periodo contrattuale, 1.09.22 – 31.08.25, comprensivo della eventuale proroga per l'A.S. 2024/2025 è stimato in € **481.026,60** IVA esclusa oltre € 1.740,00 per oneri da interferenze non soggetti a ribasso);
6. Di dare atto
 - che nel presente appalto sono presenti rischi interferenziali e pertanto verrà predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;
 - che verranno predisposti tutti i documenti necessari all'avvio della procedura di gara nella Piattaforma telematica www.acquistinretepa.it, ed in particolare:
 - Disciplinare di gara contenente i Criteri di aggiudicazione;
 - Dichiarazione di possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
 - Dichiarazione di avvenuto sopralluogo;
 - Eventuale altra documentazione ritenuta utile;

7. Di dare atto che gli atti conseguenti (impegni di spesa per il versamento del contributo ad ANAC, ecc.) saranno assunti con apposite determinazioni;
8. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la Sig.ra Cristina Fumagalli – Responsabile dei Servizi Demografici e Asilo Nido di Varallo Pombia;
9. Di dare atto altresì che gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ISTRUZIONE

Firmato Digitalmente

Michele Regis Milano