



COMUNE DI VARALLO POMBIA

(Provincia di Novara)

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO**

2026 – 2028

Sommario

Parte prima - Analisi della situazione interna ed esterna dell'Ente

1. Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio-economica dell'Ente
 - 1.1 Risultanze della popolazione
 - 1.2 Risultanze del territorio
2. Sostenibilità economico finanziaria dell'Ente
 - 2.1 Parametri interni e monitoraggio dei flussi
3. Condizioni interne
 - 3.1 Organismi partecipati

§ § §

Parte seconda – Indirizzi generali relativi alla programmazione per il periodo di bilancio

1. Entrate
 - 1.1 Tributi e tariffe dei servizi pubblici, reperimento e impiego di risorse straordinarie e in conto capitale
 - 1.2 Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità
2. Spese
 - 2.1 Spesa del personale dell'ente
 - 2.2 Programmazione triennale degli acquisti di forniture e servizi
 - 2.3 Programmazione investimenti e Piano Triennale delle Opere Pubbliche
3. Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa
4. Principali obiettivi delle missioni attivate
5. Gestione del patrimonio con particolare riferimento alla programmazione urbanistica e del territorio e Piano delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali
6. Obiettivi del Gruppo Amministrazione Pubblica
7. Piano Triennale di Razionalizzazione e Riqualficazione della Spesa (Art. 2, co. 594, della L. 244/2007)
8. Altri eventuali strumenti di programmazione

§ § §

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

1. Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio-economica dell'Ente

1.1 Risultanze della popolazione

1.1.1 – Popolazione legale al censimento 2021		n. 4946
1.1.2 – Popolazione residente al fine del penultimo anno precedente (2024) (art.170 D.L.gs. 267/2000)		n. 4976
Di cui :	maschi	n. 2438
	femmine	n. 2538
nuclei familiari		n. 2157
comunità/convivenze		n. 2
1.1.3 – Popolazione all'1.1.24 (penultimo anno precedente)		n. 4994
1.1.4 – Nati nell'anno	n. 29	
1.1.5 – Deceduti nell'anno	n. 71	
saldo naturale		n. -42
1.1.6 – Immigrati nell'anno	n. 168	
1.1.7 – Emigrati nell'anno	n. 149	
saldo migratorio		n. 19
1.1.8 – Popolazione al 31.12.24 (penultimo anno precedente) di cui		n. 4971
1.1.9 – In età prescolare (0/6 anni)		n. 223
1.1.10 – In età scuola obbligo (7/14 anni)		n. 344
1.1.11 – In forza lavoro prima occupazione (15/29 anni)		n. 775
1.1.12 – In età adulta (30/65 anni)		n. 2478
1.1.13 – in età senile (oltre 65 anni)		n. 1151
1.1.16 – Popolazione massima insediabile come da strumento urbanistico vigente	Abitanti	N 6000
	Entro il	n. 31/12/2025
1.1.17 – Livello di istruzione della popolazione residente: MEDIO		
1.1.18 – Condizione socio – economica delle famiglie: MEDIA		

1.2 Risultanze del Territorio

Superficie Kmq. 14

Risorse idriche: laghi n. 0 Fiumi n. 1

Strade:

autostrade Km. 0
strade statali Km. 5
strade provinciali Km. 5
strade locali Km. 20

Strumenti urbanistici vigenti

Piano regolatore – PRGC - adottato	SI	☐	NO	☒
Piano regolatore – PRGC - approvato	SI	☒	NO	☐
Piano edilizia economica popolare - PEEP	SI	☐	NO	☒
Piano Insediamenti Produttivi - PIP	SI	☐	NO	☒

2. Sostenibilità economico-finanziaria dell'ente

2.1 Parametri interni e monitoraggio dei flussi

L'analisi dello stato strutturale del comune è effettuato attraverso una serie di indicatori finanziari che interessano aspetti diversi della gestione dell'Ente, definendo rapporti tra valori finanziari e fisici (ad esempio la pressione tributaria per abitante, la spesa corrente per abitante) o rapporti tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio il grado di autonomia impositiva, il grado di autonomia finanziaria). Gli indicatori generalmente utilizzati per tale analisi sono:

- Grado di autonomia dell'Ente;
- Pressione fiscale locale e restituzione erariale pro-capite;
- Grado di rigidità del bilancio;
- Grado di rigidità pro-capite;
- Costo del personale.

2.1.1 Grado di autonomia finanziaria

Le entrate correnti costituiscono le risorse destinate alla gestione dei servizi comunali; di questo importo complessivo le entrate tributarie ed extratributarie indicano la parte direttamente o indirettamente reperita dall'ente. I trasferimenti correnti dello Stato, Regione ed altri enti formano invece le entrate derivate, quali risorse di terzi destinate a finanziare parte della gestione corrente.

Il grado di autonomia finanziaria rappresenta un indice della capacità dell'ente di reperire con mezzi propri le risorse necessarie al finanziamento di tutte le spese di funzionamento dell'apparato comunale, erogazione di servizi ecc....

L'analisi dell'autonomia finanziaria assume una crescente rilevanza in un periodo di forte decentramento e di progressiva fiscalizzazione locale. Il sistema finanziario degli enti locali, in passato basato prevalentemente sui trasferimenti statali, è ora basato sull'autonomia finanziaria dei Comuni, ossia sulla capacità dell'ente di reperire, con mezzi propri, le risorse da destinare al soddisfacimento dei bisogni della collettività.

L'Ente per mantenere in essere i propri servizi istituzionali e non, può contare sempre meno sui trasferimenti che gli derivano dallo Stato e da altri Enti pubblici; deve quindi focalizzare la propria attenzione sulle entrate proprie e sulla gestione di servizi in modo da realizzare il massimo delle economicità ed efficienza al fine di liberare risorse per altri servizi.

Autonomia Finanziaria	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
<u>Entrate tributarie + Entrate extratributarie</u> <u>Entrate Correnti</u>	92,13 %	92,10%	92,10%

2.1.2 Pressione fiscale locale e restituzione erariale pro-capite

Sono indicatori che consentono di individuare l'onere che grava sul cittadino per usufruire dei servizi forniti dall'Ente.

Pressione entrate proprie pro-capite	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
<u>Entrate tributarie + Entrate extratributarie</u> <u>N.Abitanti</u>	€ 772,80	€ 773,00	€ 773,00

Pressione tributaria pro-capite	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
<u>Entrate tributarie</u> <u>N.Abitanti</u>	€ 610,40	€ 610,50	€ 610,50

2.1.3 Grado di rigidità del bilancio

L'amministrazione dell'Ente nell'utilizzo delle risorse comunali è libera nella misura in cui il bilancio non è prevalentemente vincolato da impegni di spesa a lungo termine già assunti in precedenti esercizi. Conoscere, pertanto, il grado di rigidità del bilancio permette di individuare quale sia il margine di operatività per assumere nuove decisioni o iniziative economiche e finanziarie.

Rigidità strutturale	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
<u>Spese personale + Rimborso mutui + interessi</u> <u>Entrate Correnti</u>	38,00 %	38,70%	38,70%

Le spese fisse impegnate, per prassi, sono le spese del personale, le spese per il rimborso della quota capitale e interessi dei mutui. Quanto più il valore si avvicina all'unità tanto minori sono le possibilità di manovra dell'amministrazione che si trova con gran parte delle risorse correnti già utilizzate per il finanziamento delle spese per il personale e il rimborso della quota capitale e interessi dei mutui in scadenza.

In realtà, il grado di rigidità strutturale è notevolmente superiore all'indice sopra calcolato, in quanto sarebbero da considerare anche tutti i costi di funzionamento delle strutture (costi per consumo acqua, gas, energia elettrica, spese telefoniche, le imposte ecc.).

2.1.4 Grado di rigidità pro-capite

Come accennato precedentemente, per prassi, i principali fattori di rigidità a lungo termine sono il costo del personale ed il livello di indebitamento. Questi fattori devono essere riportati alla dimensione sociale del Comune individuandone la ricaduta diretta sul cittadino.

Rigidità strutturale pro-capite	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
<u>Spese personale + Rimborso mutui + interessi</u> <u>N abitanti</u>	314,00 €	310,00 €	310,00 €

Rigidità di indebitamento pro-capite	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
<u>Spese personale</u> <u>N abitanti</u>	198,00 €	198,30 €	198,30 €

2.1.5 Costo del personale

L'erogazione dei servizi è essenzialmente basata sulla struttura organizzativa dell'Ente, nella quale l'onere del personale assume un'importanza preponderante su ogni altro fattore produttivo impiegato. Il costo del personale può essere visto come:

- parte del costo complessivo del totale delle spese correnti: in questo caso si evidenzia l'incidenza del costo del personale sul totale delle spese correnti del titolo 1°:

Incidenza spese personale su spesa corrente	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
<u>Spese personale</u> <u>Spese correnti</u>	29,30 %	29,30 %	29,30 %

- rigidità costo del personale dato dal rapporto tra il totale delle spese per il personale e il totale delle entrate correnti; in pratica viene analizzato quanto delle entrate correnti è utilizzato per il finanziamento delle spese per il personale:

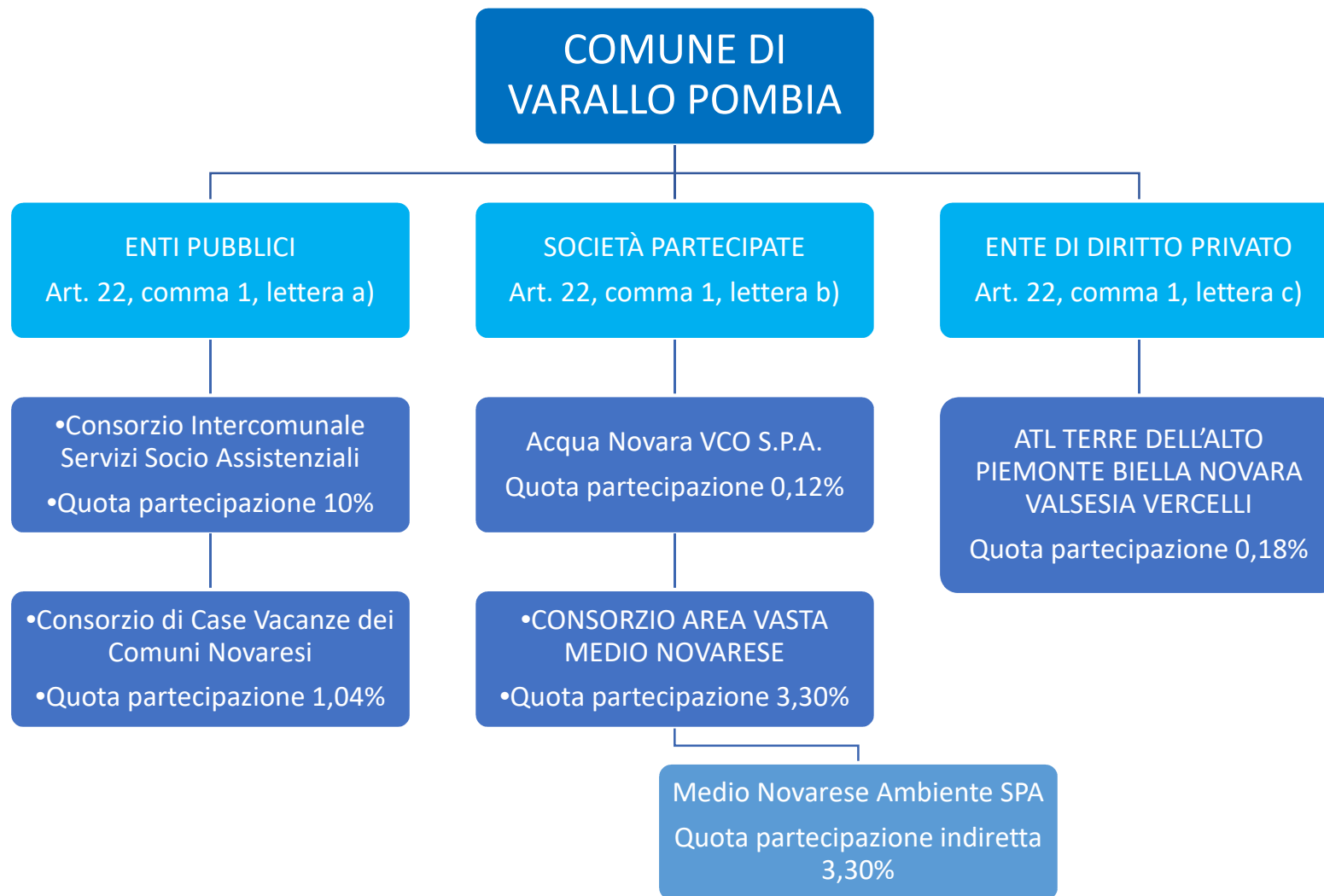
Rigidità costo personale su entrata corrente	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
<u>Spese personale</u>	27,20 %	27,40 %	27,40 %
<u>Entrate correnti</u>			

3. Condizioni interne

3.1 Organismi partecipati

L'ente si è avvalso tramite delibera consiliare n. 19/29.4.19 della facoltà di non redigere il bilancio consolidato a decorrere dall'esercizio 2018 così come previsto dal comma 3 dell'art. 233-bis del TUEL, come modificato dal comma 831 dell'art. 1 della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018 (Legge di bilancio 2019), che recita: “*Gli enti locali con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato.*”; l'ente pertanto non ha adottato delibera di Giunta Comunale inerente l'individuazione delle Società e degli Enti strumentali da includere nel Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e nel perimetro di consolidamento essendo tale deliberazione meramente propedeutica alla compilazione del bilancio consolidato medesimo.

Gli organismi gestionali nei quali il Comune di Varallo Pombia detiene una partecipazione societaria sono i seguenti:



D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE SECONDA

INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO

Nel periodo di valenza del presente Documento Unico di Programmazione Semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali.

1. Entrate

1.1 Tributi e tariffe dei servizi pubblici, reperimento e impiego delle risorse straordinarie e in conto capitale

La politica tributaria e tariffaria adottata nel triennio 2026/2028 non presenta sostanziali differenze rispetto agli esercizi precedenti.

L'obiettivo è quello di mantenere e, ove possibile, migliorare, l'integrità economico-finanziaria del bilancio riducendo al minimo indispensabile la pressione tributaria sulla popolazione ottimizzando il livello dei servizi offerti dal Comune alla cittadinanza.

In particolare si segnala la necessità di mantenere costante il rapporto di copertura dei servizi a domanda individuale privilegiando, in misura superiore rispetto al recente passato, la protezione offerta alle fasce più deboli della popolazione introducendo gradualmente agevolazioni collegate all'ISEE in tutte le tabelle tariffarie.

Per ciò che concerne la politica tributaria, va segnalato come la pressoché costante diminuzione dell'apporto recato dai trasferimenti di titolo II induca da un lato ad una grande rigidità del bilancio e dall'altro riduca considerevolmente la possibilità di intervento in ordine alla riduzione della pressione tributaria, segnatamente per ciò che riguarda l'applicazione delle aliquote IMU.

Grande attenzione verrà posta al contenimento di evasione ed elusione tributaria in ambito comunale, per perseguire un quanto più alto grado di equità contributiva.

Tariffe Servizi Pubblici

Le tariffe dei servizi a domanda individuale sono le seguenti:

Asilo nido

Utenti residenti

€ 350,00 per il tempo pieno € 280,00 per il tempo ridotto

Utenti non residenti

€ 450,00 per il tempo pieno € 380,00 per il tempo ridotto

È prevista la riduzione del 50% della retta mensile nel caso in cui il bambino abbia fatto almeno 10 giorni di assenza consecutivi nel corso del mese. In caso di assenza per più di 20 giorni consecutivi nel corso del mese è prevista l'esenzione totale.

In caso di più figli frequentanti a partire dal secondo fratello viene applicata la riduzione a Euro 300,00 mensili in caso di tempo pieno e ad Euro 250,00 mensili in caso di tempo ridotto.

Mensa

Utenti residenti € 5,70 per ogni pasto consumato.

Utenti non residenti € 5,93 per ogni pasto consumato.

Come stabilito dalla deliberazione di G.C. n 27/06.04.2022 per i nuclei familiari che presentano l'attestazione ISEE si applicano le agevolazioni come segue:

- | | |
|--------------------------------|--|
| a) Fino a 6.500 Euro | Esente |
| b) Da 6.501 euro a 8.500 Euro | Compartecipazione del cittadino al 50% |
| c) Da 8.501 euro a 12.000 Euro | Compartecipazione del cittadino al 75% |
| d) Oltre 12.000 Euro | Non ammissione al sostegno, all'esenzione o altri benefici |

Utenti mensa sociale a domicilio € 6,27

Utenti centro incontro anziani € 5,93

Insegnanti aventi diritto € 5,93

Dipendenti comunali (CCNL 16.11.22 art. 35 c. 4) € 1,98

Uso di locali adibiti a fini non istituzionali

Utilizzo sale di proprietà comunale per ricevimenti:

- tariffa utilizzo della veranda al piano terreno: Euro 200,00
- tariffa utilizzo della veranda e del cortile all'interno della villa: Euro 500,00
- tariffa utilizzo della veranda del cortile e del parco: Euro 1.000,00;

Utilizzo aree e strutture di proprietà comunale per celebrazione di matrimoni:

Utenti residenti	€ 300,00 per veranda o zone esterne
	€ 500,00 per utilizzo congiunto della veranda e delle zone esterne
	€ 800,00 per la Pinacoteca Comunale
	€1.000,00 per l'uso congiunto della Pinacoteca Comunale e delle zone esterne
	Gratuito per l'ex cappelletta ubicata nell'Aia Comunale
Utenti non residenti	€ 500,00 per veranda o zone esterne
	€ 800,00 per utilizzo congiunto della veranda e delle zone esterne
	€ 1.000,00 per la Pinacoteca Comunale
	€1.300,00 per l'uso congiunto della Pinacoteca Comunale e delle zone esterne
	€ 300,00 per l'ex cappelletta ubicata nell'Aia Comunale

Utilizzo altri immobili di proprietà comunale:

- Tariffa giornaliera utilizzo dell'area denominata "Il Chioso":

€ 100,00 per cittadini residenti

Gratuito per gli enti e associazioni che hanno sede sul territorio comunale nei casi previsti dal Regolamento Comunale.

Negli altri casi usufruiscono di una tariffa calmierata pari ad € 20,00.

- Tariffa giornaliera utilizzo della Tinaia:

€ 100,00 per cittadini residenti

€ 250,00 per enti e associazioni non residenti

Gratuito per gli enti e associazioni che hanno sede sul territorio comunale nei casi previsti dal Regolamento Comunale.

Negli altri casi usufruiscono di un prezzo calmierato pari ad € 50,00.

- Tariffa utilizzo dell'area Polivalente Attrezzata sita in Via della Gioventù

€ 500,00 giornalieri per l'uso da parte di partito, movimento politico, sia locale che fuori Comune, ovvero associazione senza fini di lucro o istituzione scolastica non residente.

€150,00 giornalieri per cittadini privati residenti

€ 350,00 giornalieri per cittadini privati non residenti

Gratuito per le istituzioni scolastiche, gli enti e associazioni senza fini di lucro che hanno sede sul territorio comunale nei casi previsti dal Regolamento Comunale.

Negli altri casi usufruiscono di un prezzo giornaliero calmierato pari ad € 50,00.

A titolo di cauzione, il concessionario, se associazione o partito politico o istituzione scolastica o privato, deve versare una somma pari a euro 300

Trasporto scolastico

Le tariffe del servizio scuolabus sono le seguenti:

€ 60,00 trimestrali versati anticipatamente, comprensivo di andata e ritorno;

€ 30,00 trimestrali versati anticipatamente per la sola andata o il solo ritorno;

Come stabilito dalla deliberazione di G.C. n 27/06.04.2022 per i nuclei familiari che presentano l'attestazione ISEE si applicano le agevolazioni come segue:

a) Fino a 6.500 Euro	Esente
b) Da 6.501 euro a 8.500 Euro	Compartecipazione del cittadino al 50%
c) Da 8.501 euro a 12.000 Euro	Compartecipazione del cittadino al 75%
d) Oltre 12.000 Euro	Non ammissione al sostegno, all'esenzione o altri benefici

Palestre ed aule

PALESTRE DI VIA LANA	
per allenamenti di associazioni e gruppi operanti in Varallo Pombia e non	Euro 11,00
per tornei, manifestazioni, campionati e iniziative sportive aperte al pubblico, organizzate da associazioni e gruppi operanti in Varallo Pombia	GRATUITO
AULE GINNICHE	
per allenamenti di associazioni e gruppi operanti in Varallo Pombia e non	Euro 6,00
per svolgimento programmi di educazione fisica scuola elementare	GRATUITO
per tornei, manifestazioni campionati e iniziative sportive aperte al pubblico, organizzate da associazioni e gruppi operanti in Varallo Pombia	GRATUITO

Fiscalità locale

Le aliquote e le tariffe relative alle principali imposte e tasse comunali sono le seguenti:

IMU

- Abitazione principale e relative pertinenze (escluse le cat. A/1 – A/8 – A/9)	Esente per legge
- Abitazione principale nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9, e relative pertinenze	ALiquota 0,6 % con detrazione di 200,00 euro
- Fabbricati rurali ad uso strumentale	ALiquota 0,1 %
- Immobili ad uso produttivo categoria D	ALiquota 1,06 % (di cui 0,76% destinata allo Stato)
- Altri fabbricati	ALiquota 1,06 %
- Aree fabbricabili	ALiquota 1,06 %
- Terreni agricoli	Esenti, art. 1 co. 758 lett. d – L. 160/2019
- Beni Merce (fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati)	Esente per legge
Detrazione per abitazione principale	200 €

TARI

Per quanto attiene le Tariffe relative alla Tari si rimanda a quanto previsto dalla deliberazione assunta in ciascun esercizio dal Consiglio Comunale in sede di approvazione del bilancio di previsione. Tali tariffe subiscono flessioni annue in base al piano industriale presentato per ciascun anno dal Consorzio di Gestione dei Rifiuti.

ADDIZIONALE COMUNALE

Le aliquote dell'addizionale comunale rimangono invariate:

- 0,7% per tutti i redditi fino a 50.000
- 0,8% per i redditi uguali o superiori a 50.000 euro.

1.2 Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento si rimanda alle indicazioni ricevute dalla Corte dei Conti con propria delibera n. 38/2018 della Sezione Regionale per il Controllo del Piemonte che invita l'Ente ad adottare ogni misura possibile al fine del contenimento dei debiti di finanziamento, unico parametro in cui il comune risultava deficitario ai sensi del D.M. 18 febbraio 2013.

A tal fine già nel corso dell'esercizio 2018 l'Ente ha provveduto ad applicare avanzo per circa 500.000 € finalizzati all'estinzione anticipata dei mutui in essere con la Cassa Depositi e Prestiti.

Alla luce di quanto esposto non sono previste assunzioni di nuovi mutui nel triennio considerato.

2. Spese

2.1 Spese del personale dell'ente

Dettaglio della struttura e distribuzione del personale a tempo indeterminato

Il personale dipendente a tempo indeterminato al 31/12/2024 è suddiviso all'interno delle Aree previste nell'organigramma come di seguito evidenziato:

Area	DIPENDENTI		
Area Segreteria comprendente i servizi Segreteria, Personale, Istruzione-Servizi scolastici gestione polizze assicurative e contratti	Funzionario (ex D5 - 1°diff..stip.)	Funzionario in attività amministrative	
	Istruttore (ex C3)	Istruttore amministrativo	
	Operatore Esperto (ex B5)	Collaboratore tecnico manutentivo	Utilizzo congiunto con Servizio Tecnico Ambientale
Area	DIPENDENTI		
Area Demografica, Asilo Nido e Servizi Sociali	Funzionario (ex D3)	Funzionario in attività amministrative	E.Q.
	Istruttore (ex C6- 1°diff. stip)	Istruttore educatore	Coordinatrice
	Istruttore (ex C1)	Istruttore educatore	
	Istruttore (ex C2)	Istruttore amministrativo	
	Operatore Esperto (ex B8 - 1°diff. stip)	Collaboratore amministrativo	Utilizzo congiunto con Servizio Finanziario
Area	DIPENDENTI		
Area Finanziaria comprendente i servizi Ragioneria, Tributi ed Economato	Funzionario (ex D2)	Funzionario in attività contabili	E.Q.
	Istruttore (ex C5)	Istruttore amministrativo	
	Istruttore (ex C4- 1°diff. stip)	Istruttore amministrativo	
	Operatore Esperto (ex B8 - 1°diff. stip)	Collaboratore amministrativo	Utilizzo congiunto con Servizio Demografico
Area	DIPENDENTI		
Area Tecnico-Urbanistica comprendente i servizi Urbanistica, Lavori Pubblici, Edilizia privata	Funzionario (ex D5 - 1°diff..stip.)	Funzionario in attività tecniche	E.Q.
	Funzionario (ex D1)	Funzionario in attività tecniche	In convenzione con Comune Marano Ticino
Area	DIPENDENTI		
	Istruttore (ex C6)	Istruttore Tecnico	Mansioni superiori (funzionario E.Q.)

Area Tecnico-Ambientale comprendente i servizi Ambiente, Manutenzione patrimonio comunale	Istruttore (ex C1)	Istruttore Tecnico	
	Operatore Esperto (ex B5)	Collaboratore tecnico manutentivo	Utilizzo congiunto con Servizio Istruzione
	Operatore Esperto (ex B3) -	Collaboratore tecnico manutentivo	
	Operatore (ex A6 - 1°diff..stip.)	Operatore tecnico	
Area	DIPENDENTI		
Area Vigilanza comprendente i servizi Vigilanza e Commercio	Istruttore (ex C3)	Agente di Polizia Locale	
	Istruttore (ex C3)	Agente di Polizia Locale	
	Istruttore. (ex C1)	Agente di Polizia Locale	

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio:

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Spesa di personale</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i>
2024	852.910,67	29,33
2023	963.520,31	33,52
2022	955.958,96	32,27
2021	907.742,28	33,22
2020	879.876,72	30,10

In merito alla programmazione del fabbisogno del personale si rimanda al PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025/2027 così come approvato dalla G.c. n. 11/1.2.2025.redatto ai sensi dell'ART. 6, D.L. N. 80/2021 E ART. 6 D.M. 132/2022.

Tale piano sarà oggetto di revisione nel corso dell'anno 202.

1.1 Programmazione triennale degli acquisti di forniture e servizi

In merito alle spese per beni e servizi comprendente le gare ed appalti per importi pari o superiori € 140.000,00 viene compilato e pubblicato sul sito del MIT (Ministero delle infrastrutture e trasporti) il programma triennale di forniture e servizi per il triennio 2026/2028.

1.2 Programmazione degli investimenti e Piano Triennale delle Opere Pubbliche

Il Piano triennale delle Opere Pubbliche riporta i dati degli investimenti previsti per importi pari o superiori ai 150.000 €. Anch'esso viene compilato e pubblicato sul sito del MIT (Ministero delle infrastrutture e trasporti)

In merito alla programmazione dell'attuazione del PNRR Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza si fa presente che l'ente risulta beneficiario di importanti misure di finanziamento a partire dall'esercizio 2023. La situazione contabile (alla luce dei flussi di cassa) aggiornata in merito alla gestione dei capitoli inerenti i fondi in parte corrente e in parte capitale risulta la seguente:

	SPESA				ENTRATA			
Descrizione	Imp. Comp.	Mand. Comp.	Residuo	Mand. Res.	Competenza	Rev. Comp.	Residuo	Rev. Res.
PNRR - M1C1- INV. 1.4.3 CUP G41F22002430006 - Adozione App IO - COMUNI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PNRR - M1C1- INV. 1.2 CUP G41C22001360006 - Abilitazione al Cloud per le PA Locali	0,00	0,00	13.176,00	0,00	0,00	0,00	62.690,00	0,00
PNRR - M1C1- INV. 1.4.5 CUP G41F22003020006 - Piattaforma Notifiche Digitali - COMUNI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PNRR - M1C1- INV. 1.4.1 CUP G41F22003810006 - Esperienza del cittadino nei servizi pubblici- COMUNI	0,00	0,00	28.914,00	0,00	0,00	0,00	79.922,00	0,00
PNRR - M1C1- INV. 1.3 DATI E INTEROPERABILITA'- CUP G51F22009560006 - Piattaforma Digitale Nazionale Dati - Comuni	0,00	0,00	5.856,00	5.856,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PNC - A1.1 RAFFORZAMENTO MISURA PNRR - M1C1- INV. 1.4. CUP G41F23001130001- INTEGRAZIONE ANPR LISTE ELETTORALI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PNRR - M1C1- MISURA 1.4.4 - CUP G51F24003770006 "Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - Adesione allo Stato Civile digitale (ANSC)"	6.137,00	0,00	0,00	0,00	6.173,20	0,00	0,00	0,00
PNRR - M1C1- INV. 1.4.3 CUP G41F24000210006 - Trasferimenti correnti da Ministeri per Adozione Piattaforma Pago Pa comuni - giugno 2024					6.677,00	0,00	0,00	0,00
PNRR - M1C1- INV. 1.2 CUP - ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI COMUNI (LUGLIO 2025)	0,00	0,00	0,00	0,00	77.897,00	0,00	0,00	0,00
PNRR - M1C1 – Inv. 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)” CUP. G41F25000540006	0,00	0,00	0,00	0,00	3.246,00	0,00	0,00	0,00
PNRR - M4C1 - INV. 1.1 CUP G45E22000070006 - REALIZZAZIONE NUOVA SCUOLA DELL'INFANZIA	844.779,59	491.823,52	264.599,59	264.599,59	114.000,00	0,00	798.000,00	651.405,23
PNRR - M4C1 - INV. 1.1 CUP G41B22001910006 - REALIZZAZIONE NUOVO ASILO NIDO	354.876,83	160.383,66	53.925,86	53.925,86	222.500,00	0,00	1.557.500,00	1.163.358,62

2. Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

Si rammenta che la Legge di Stabilità 2019 (L. 145/2018) ha sancito il superamento delle norme inerenti il rispetto del pareggio di bilancio (introdotto a decorrere dal 2016 in sostituzione del meccanismo del patto di stabilità), prevedendo che a decorrere dai bilanci 2019 gli enti pubblici, tra i quali gli enti locali, dovranno dimostrare unicamente, in sede di programmazione nonché di approvazione dei propri bilanci il rispetto degli equilibri economico finanziari.

Il prospetto inerente gli equilibri viene elaborato in sede di predisposizione del bilancio di previsione, e aggiornato periodicamente in occasione delle variazioni al bilancio stesso. Tale prospetto viene pertanto allegato alle relative deliberazioni.

Rispetto dei tempi medi di pagamento

Legame diretto con la gestione di cassa è riscontrabile nella gestione dei “tempi medi pagamento” e procedure di riduzione dello stock del debito commerciale residuo.

Nell'ambito dei sistemi di misurazione e valutazione della performance, secondo il D.L. n. 13/2023, le pubbliche amministrazioni devono obbligatoriamente considerare “specifici obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento”. Tali specifici obiettivi devono essere “valutati, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, in misura non inferiore al 30 per cento”. Il rispetto dei tempi di pagamento rientra tra gli “Obiettivi generali” previsti dall'art. 5, co. 1, lett. a), del D.Lgs. n. 150/2009.

Inoltre, le procedure di infrazione europea, attivate nei confronti dell'Italia al fine di rispettare i termini di pagamento e a vantaggio del sistema economico-produttivo, hanno determinato la necessità di tale misura.

Gli obiettivi sono attribuiti ai “dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali nonché ai dirigenti apicali delle rispettive strutture”. Nello specifico si fa riferimento all'indicatore di ritardo annuale dell'art. 1, co. 859, lettera b), e co. 861, della Legge n. 145/2018.

Per di più, il competente organo di controllo di regolarità amministrativa e contabile deve verificare il raggiungimento degli obiettivi sul rispetto dei tempi di pagamento, sulla base degli indicatori elaborati dalla piattaforma elettronica per la gestione telematica del rilascio.

Di conseguenza, gli enti tenendo conto delle indicazioni normative daranno puntuale attuazione a questa novità nell'ambito dei sistemi di misurazione e valutazione della performance. Di certo il rispetto dei vincoli e di queste disposizioni determina effetti sulla programmazione dei flussi di cassa e quindi è pienamente oggetto di programmazione nel D.U.P. 2026-2028 a livello di indicazioni operative.

	2021	2022	2023	2024
Indicatore Tempi Medi Pagamento	-7	-13	-5	-16
Stock del Debito Residuo	11.047,24	27.622,85	17.193,70	0,00

3. Principali obiettivi delle missioni attivate

Secondo il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio: *"Sono definiti, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato. Gli obiettivi strategici, nell'ambito di ciascuna missione, sono riferiti all'ente. Per ogni obiettivo strategico è individuato anche il contributo che il gruppo amministrazione pubblica può e deve fornire per il suo conseguimento"*.

Missioni e obiettivi strategici dell'ente

Missione 01 - Servizi istituzionali generali e di gestione

Missione 03 - Ordine pubblico e sicurezza

Missione 04 - Istruzione e diritto allo studio

Missione 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali

Missione 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero

Missione 07 - Turismo

Missione 09 - Sviluppo sostenibile e tutela dell'ambiente e del territorio

Missione 10 - Trasporti e diritto alla mobilità

Missione 11 - Soccorso civile

Missione 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Missione 14 - Sviluppo economico e competitività

Missione 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche

Missione 20 - Fondi e accantonamenti (Fondo di riserva - Fondo crediti di dubbia esigibilità)

Missione 50 - Debito pubblico

Missione 60 - Anticipazioni finanziarie

Missione 99 - Servizi per conto terzi

Missione 1 – Servizi istituzionali, generali e di gestione

La missione prima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento dei servizi generali, dei servizi statistici e informativi, delle attività per lo sviluppo dell'ente in una ottica di governance e partenariato e per la comunicazione istituzionale.

Amministrazione, funzionamento e supporto agli organi esecutivi e legislativi.

Amministrazione e funzionamento dei servizi di pianificazione economica in generale e delle attività per gli affari e i servizi finanziari e fiscali. Sviluppo e gestione delle politiche per il personale.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria di carattere generale e di assistenza tecnica.”

A tale missione, in ambito strategico si possono ricondurre le seguenti argomentazioni tratte dal programma elettorale che si intenderà attuare in modo continuativo per tutta la durata del mandato:

- Revisione periodica della spesa di bilancio con particolare attenzione all'eliminazione delle voci di spesa superflue per una migliore gestione delle risorse comunali;
 - Una ricerca continua - e sostenuta dall'apporto specifico di una persona a ciò opportunamente incaricata senza oneri a carico delle casse comunali – di fondi e finanziamenti regionali, statali ed europei;
 - Gestione del sito Web istituzionale e i profili social del Comune volta non solo alla pubblicazione di informazioni utili e proposte ma anche per raccogliere richieste e commenti dei cittadini favorendo così una più capillare ed efficace comunicazione a garanzia della trasparenza dell'azione amministrativa.
-

Missione 3 – Ordine pubblico e sicurezza

La missione terza viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività collegate all'ordine pubblico e alla sicurezza a livello locale, alla polizia locale, commerciale e amministrativa.

Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Sono comprese anche le attività in forma di collaborazione con altre forze di polizia presenti sul territorio. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di ordine pubblico e sicurezza”.

Strategia generale

L'Amministrazione comunale è chiamata, nell'ambito delle proprie competenze, a garantire la sicurezza dei varalpombiesi, operando in stretta collaborazione anche con le forze dell'ordine. Sarà centrale, a tal proposito, un'informazione capillare dei cittadini e l'istituzione di un “Tavolo Permanente” sulla sicurezza urbana che avrà il compito di approfondire i problemi delle vie e dei quartieri la collaborazione con il Comando Stazione dei Carabinieri di Castelletto S. Ticino.

Saranno garantite all'ufficio di polizia locale le risorse per un controllo efficiente e per un presidio effettivo del territorio e delle vie più trafficate e pericolose.

Missione 4 – Istruzione e diritto allo studio

La missione quarta viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento ed erogazione di istruzione di qualunque ordine e grado per l'obbligo formativo e dei servizi connessi (quali assistenza scolastica, trasporto e refezione), ivi inclusi gli interventi per l'edilizia scolastica e l'edilizia residenziale per il diritto allo studio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al

monitoraggio delle politiche per l'istruzione. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di istruzione e diritto allo studio.”

Strategia generale

Il Comune di Varallo Pombia intende assicurare la migliore qualità dei servizi educativi e, a tal proposito, si coltiveranno i rapporti tra Istituto Comprensivo e Comune. Nel prosieguo del mandato si intenderà supportare e promuovere – d'intesa con docenti e genitori - l'attivazione di progetti finalizzati a sensibilizzare bambini e ragazzi all'educazione ambientale e civica e ad avvicinarli al mondo dello sport. L'amministrazione sarà disponibile ad essere di supporto alla direzione didattica per collaborare a futuri laboratori o progetti scolastici e ad organizzare incontri riguardanti le problematiche giovanili. Verranno mantenute le annuali borse di studio e si coinvolgerà l'Istituto Comprensivo nell'organizzazione delle ricorrenze nazionali (es. il 25 aprile).

Servizi quali asilo nido, refezione scolastica, trasporti scolastici, centri estivi, pre e post scuola, devono essere forniti con sempre maggiore efficienza, nel continuo confronto con le aspettative degli utenti e, dove necessario, potenziati.

Saranno altresì programmati interventi sull'edilizia scolastica per avere edifici più consoni alle nuove esigenze, a norma con le disposizioni di legge e orientati verso un loro efficientamento energetico. In particolare si prevede di dare avvio ad una serie sistematica di adeguamenti strutturali alle scuole che riguarderanno anche i CPI.

Prosegue la costruzione della Scuola dell'Infanzia finanziato con i fondi Pnrr, la cui apertura e fruibilità da parte dei piccoli utenti è prevista nei primi mesi del 2026.

Missione 5 – Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali

La missione quinta viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività di tutela e sostegno, di ristrutturazione e manutenzione dei beni di interesse storico, artistico e culturale e del patrimonio archeologico e architettonico.

Amministrazione, funzionamento ed erogazione di servizi culturali e di sostegno alle strutture e alle attività culturali non finalizzate al turismo. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali”.

Strategia generale

Le attività relative alla missione 5 (tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali), alla missione 6 (sport, tempo libero) e alla missione 7 (turismo) sono in stretta correlazione.

In continuità con lo spirito che ha animato la nascita della compagine politica attualmente in maggioranza l'Amministrazione si prefigge di collaborare attivamente con le associazioni e comitati che fanno vivere il territorio, lo arricchiscono con proposte ed iniziative di vario tipo e promuovono la cultura. Tale supporto sarà sempre rispettoso della loro autonomia e non si sostanzierà nel solo sostegno economico ma, per il tramite della Consulta delle Associazioni, esso sarà anche organizzativo ed aiutato dal costante dialogo con l'Amministrazione.

A tal proposito si è provveduto all'istituzione di un tavolo di lavoro permanente a supporto delle attività culturali organizzate dal Comune e si procede con il miglioramento della fruibilità della biblioteca comunale nonché all'organizzazione di mostre ed eventi culturali nella cornice di Villa Soranzo.

Di non secondaria importanza sono gli interventi di ristrutturazione del Municipio, villa dall'immenso valore storico-artistico.

Missione 6 – Politiche giovanili, sport e tempo libero

La missione sesta viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento di attività sportive, ricreative e per i giovani, incluse la fornitura di servizi sportivi e ricreativi, le misure di sostegno alle strutture per la pratica dello sport o per eventi sportivi e ricreativi e le misure di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di politiche giovanili, per lo sport e il tempo libero”.

Strategia generale

Le politiche giovanili continueranno a ricevere un sostegno particolare che si articolerà in due fasi distinte. Una prima, che ha già trovato piena attuazione, riguarda il potenziamento (mantenendo le attuali proposte ed attività) dello sportello InformaGiovani volte ad analizzare e ad approfondire le esigenze e richieste dei ragazzi, avvalendosi del supporto di professionisti del settore. Una seconda fase, in futuro, di allargamento del rapporto anche ai paesi limitrofi, per creare una rete più estesa e aumentare le possibilità progettuali oltre a sviluppare una visione d'insieme del territorio.

Lo sport è vettore di socializzazione ed aggregazione e sarà un tassello fondamentale per l'efficacia delle politiche giovanili ma anche autonomamente come specifica area di interesse dell'Amministrazione. A supporto di ciò è in programma la graduale valorizzazione e riqualificazione anche energetica degli impianti sportivi comunali (Centro Sportivo, area dell'Ex Scuola Elementare di Cascinetta e Palestra di Via Lana) e l'organizzazione della “Giornata dello Sport”.

Missione 7 – Turismo

La missione settima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi al turismo e per la promozione e lo sviluppo del turismo sul territorio, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di turismo.”

Strategia generale

Le attività relative alla missione 7 (turismo) vengono sono strettamente ricollegate a quelle della missione 5 (tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali) in particolar modo per quanto attiene alle iniziative di tipo culturale.

Ad esse si aggiungeranno:

- La valorizzazione del patrimonio sentieristico comunale tramite il recupero (tramite l'istituzione della Giornata del Sentiero) e loro mappatura in digitale e messa a disposizione on-line;
- Continuare a rendere fruibile alle visite la ristrutturata chiesa del Lazzaretto;
- Revisionare e sostituire - ove ammalorata - la cartellonistica turistica e culturale;
- Riproporre la collaborazione con il Fondo Ambientale Italiano valorizzando i beni storici e artistico-culturali di Varallo Pombia;
- Istituire un tavolo permanente con il tessuto imprenditoriale varalpombiese insieme ad addetti e professionisti del settore per sfruttare le potenzialità del territorio;
- Collaborare con i commercianti e le attività economiche del paese, in sinergia con le associazioni del territorio, per organizzare eventi di promozione non solo culturale che possano favorire il turismo e lo sviluppo economico del paese.

Missione 9 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

La missione nona viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi connessi alla tutela dell'ambiente, del territorio, delle risorse naturali e delle biodiversità, di difesa del suolo e dall'inquinamento del suolo, dell'acqua e dell'aria. Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi inerenti l'igiene ambientale, lo smaltimento dei rifiuti e la gestione del servizio idrico. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente.”

Strategia generale

In linea con il programma di mandato gli obiettivi strategici pluriennali si sostanzieranno in:

- Consolidamento e miglioramento della percentuale di raccolta differenziata tramite incontri con la cittadinanza volti alla sensibilizzazione degli stessi sul tema;
- Riproporre l'organizzazione della annuale “Giornata per l'Ambiente”;
- Mantenere costante il confronto con l'Ente Parco per i piani d'area già previsti;

- Riproporre con cadenze programmate l'analisi della qualità dell'aria con la collaborazione di ARPA;
- Disincentivare l'abbandono dei rifiuti con un maggiore controllo del territorio e l'eventuale installazione di fototrappole;
- Attenzione all'inquinamento acustico ed ambientale derivante dai sorvoli dell'aeroporto e presenza attiva nella commissione aeroportuale e nel Coordinamento degli Enti Locali interessati dalle rotte di volo dell'Aeroporto di Milano Malpensa "Silvio Berlusconi" (con il sostegno di associazioni e comitati attivi sul tema);
- Attenzione costante alle tematiche relative all'inquinamento elettromagnetico;
- Adozione dell'EMAS da parte del Comune di Varallo Pombia (*Echo Management and Audit Scheme*) per valutare le prestazioni e gestione ambientale dell'Ente.

Missione 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

La missione decima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e regolamentazione delle attività inerenti la pianificazione, territorio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di trasporto e diritto alla mobilità”.

Strategia generale

In linea con il programma di mandato gli obiettivi strategici pluriennali si sostanzieranno in:

- Incrementare la segnaletica stradale orizzontale e verticale con specifica attenzione ai punti più trafficati e pericolosi;
- Realizzare un progetto generale della viabilità che tenga conto del futuro trasferimento della SS336 all'esterno del centro paese;
- Lavori di messa in sicurezza della viabilità stradale, pedonale e ciclabile mediante interventi vari sulle pavimentazioni stradali e ciclo-pedonali esistenti;

Missione 11 – Soccorso civile

La missione undicesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività relative agli interventi di protezione civile sul territorio, per la previsione, la prevenzione, il soccorso e il superamento delle emergenze e per fronteggiare le calamità naturali.

Programmazione, coordinamento e monitoraggio degli interventi di soccorso civile sul territorio, ivi comprese anche le attività in forma di collaborazione con altre amministrazioni competenti in materia.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di soccorso civile”.

Strategia generale

Le attività relative alla missione 11 (Soccorso Civile) si sostanzieranno nell'organizzazione, in collaborazione con il Gruppo di Protezione Civile VP98 e AIB Salamandra, di iniziative mirate ad informare la popolazione dei pericoli delle emergenze e le modalità della loro gestione. Sarà poi fondamentale valorizzare le attività dell'Unità di Crisi in cui saranno stabilmente inseriti i medici di base operanti nel territorio, per permettere attraverso essa una puntuale informazione ai cittadini sugli sviluppi dell'emergenza epidemiologica e di futuri, eventuali, problemi legati alla salute e alla sicurezza.

Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

La missione dodicesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività in materia di protezione sociale a favore e a tutela dei diritti della famiglia, dei minori, degli anziani, dei disabili, dei soggetti a rischio di esclusione sociale, ivi incluse le misure di sostegno e sviluppo alla cooperazione e al terzo settore che operano in tale ambito. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di diritti sociali e famiglia”.

A tale missione, in ambito strategico si possono ricondurre le seguenti argomentazioni tratte dal programma di mandato e già parzialmente attuate:

- Continua l'adesione al progetto nazionale "Nati per Leggere" che si pone come obiettivo la promozione della lettura nella fascia prescolare e che promuove iniziative e attività che costituiscono un'esperienza importante per lo sviluppo armonico dei bambini e per lo sviluppo delle capacità dei genitori di crescere con i loro figli;
- Potenziamento delle attività e servizi del Centro Incontro Anziani per farlo diventare un Centro Diurno per Anziani;
- Mantenere il servizio di trasporto presso le strutture sanitarie presenti sul territorio ad opera del Gruppo di Volontariato Vincenziano, dell'AUSER e della LILT con la quale esistono apposite convenzioni;
- Mantenere attivo il servizio di prelievi ematici presso l'ambulatorio comunale di Piazza Mazzini in collaborazione con la Casa di Riposo “Don G. Nobile”.
- Proseguire il servizio di telesoccorso in collaborazione con la Croce Rossa Italiana in aiuto di anziani e delle fasce deboli mantenendo in essere l'attuale convenzione;
- Proseguire la collaborazione con AUSER per le visite gratuite per persone in difficoltà economica;

- Consolidamento e miglioramento dei servizi in carico al CISAS (sportello psicologico, assistenza familiare, segretariato sociale e lotta alla violenza sulle donne) implementando in futuro l'assistenza domiciliare e il servizio pasti a domicilio;
- Potenziamento delle attività dell'asilo nido con l'attivazione di percorsi educativi specifici e laboratori didattici, organizzazione di incontri informativi con i genitori volti al sostegno della genitorialità.

Missione 14 – Sviluppo economico e competitività

La missione quattordicesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Amministrazione e funzionamento delle attività per la promozione dello sviluppo e della competitività del sistema economico locale, ivi inclusi i servizi e gli interventi per lo sviluppo sul territorio delle attività produttive, del commercio, dell'artigianato, dell'industria e dei servizi di pubblica utilità.

Attività di promozione e valorizzazione dei servizi per l'innovazione, la ricerca e lo sviluppo tecnologico del territorio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di sviluppo economico e competitività.”

Strategia generale

Proseguono i lavori del “Tavolo Permanente” per lo sviluppo locale, le attività commerciali e artigianali che avrà il compito, attraverso la partecipazione dei commercianti, titolari di imprese artigiane o imprenditori, di analizzare monitorare e fare proposte sui problemi del commercio e delle attività produttive varalpombiesi.

Per favorire lo sviluppo si garantirà una programmazione amministrativa che dia sicurezza delle tempistiche riguardanti gli interventi o le iniziative che interessano il commercio del territorio e, per favorire il commercio locale di prodotti alimentari, è intenzione dell'Amministrazione istituire un mercato “Km zero”, con cadenza quindicinale.

Lo snellimento della burocrazia e velocizzazione dei processi è ad oggi garantita tramite il SUAP (Sportello Unico Attività Produttive) in convenzione con il Comune di Oleggio a cui il Comune di Varallo Pombia continuerà a essere convenzionato.

Missione 17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche

La missione diciassettesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Programmazione del sistema energetico e razionalizzazione delle reti energetiche nel territorio, nell'ambito del quadro normativo e istituzionale comunitario e statale. Attività per incentivare l'uso razionale dell'energia e l'utilizzo delle fonti rinnovabili.

Programmazione e coordinamento per la razionalizzazione e lo sviluppo delle infrastrutture e delle reti energetiche sul territorio.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di energia e diversificazione delle fonti energetiche.”

Strategia generale

Particolare attenzione merita il contenimento dei consumi negli edifici e negli spazi pubblici da attuare riqualificando e sostituendo le attuali lampade a vapori di mercurio sparse sul territorio con più efficienti lampade a led. A tal proposito sarà di supporto l'adozione dell'EMAS (citato anche per la missione 9) da parte del Comune di Varallo Pombia (*Echo Management and Audit Scheme*) per valutare le prestazioni e gestione ambientale dell'Ente che aiuterà a scegliere gli strumenti più adatti ad una riduzione dell'impatto del Comune sull'ambiente. Si valuterà nel corso del tempo l'eventuale installazione di pannelli fotovoltaici sugli edifici di proprietà comunale.

Missione 18 – Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali

La missione diciottesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Erogazioni ad altre amministrazioni territoriali e locali per finanziamenti non riconducibili a specifiche missioni, per trasferimenti a fini perequativi, per interventi in attuazione del federalismo fiscale di cui alla legge delega n.42/2009.

Comprende le concessioni di crediti a favore delle altre amministrazioni territoriali e locali non riconducibili a specifiche missioni.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria per le relazioni con le altre autonomie territoriali”.

Strategia generale

La normativa obbliga gli enti di modeste dimensioni a gestire le funzioni fondamentali in gestione associata. Pertanto, si renderà necessario collaborare con le realtà territoriali circostanti; taluni servizi si possono presidiare solo ad un livello territoriale più ampio ed ancora diverse decisioni devono essere assunte a livello di area territoriale.

Missione 20 – Fondi e accantonamenti

La missione ventesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Accantonamenti a fondi di riserva per le spese obbligatorie e per le spese impreviste, a fondi speciali per leggi che si perfezionano successivamente all'approvazione del bilancio, al fondo crediti di dubbia esigibilità. Non comprende il fondo pluriennale vincolato.”

Strategia generale

Non vi sono particolari indicazioni nel documento programmatico ma è evidente la necessità di adempiere correttamente alle prescrizioni dei nuovi principi contabili con l'obiettivo di salvaguardare gli equilibri economici dell'ente costantemente e con lo sguardo rivolto agli esercizi futuri.

Missione 50 – Debito pubblico

La missione cinquantesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Pagamento delle quote interessi e delle quote capitale sui mutui e sui prestiti assunti dall'ente e relative spese accessorie. Comprende le anticipazioni straordinarie”.

Strategia generale

In merito al ricorso all'indebitamento si rimanda alle indicazioni ricevute dalla Corte dei Conti con delibera n. 38/2018 della Sezione Regionale per il Controllo del Piemonte che invita l'Ente ad adottare ogni misura possibile al fine del contenimento dei debiti di finanziamento.

A tal fine già nel corso dell'esercizio 2018 l'Ente ha provveduto ad applicare avanzo per circa 500.000 € finalizzati all'estinzione anticipata dei mutui in essere con la Cassa Depositi e Prestiti. Alla luce di ciò restano comunque precluse le assunzioni di nuovi mutui nel triennio considerato e si rende necessario il continuo monitoraggio da parte dell'ufficio finanziario del rispetto dei limiti imposti dalla legge.

Missione 60 – Anticipazioni finanziarie

La missione sessantesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Spese sostenute per la restituzione delle risorse finanziarie anticipate dall'Istituto di credito che svolge il servizio di tesoreria, per fare fronte a momentanee esigenze di liquidità”.

Strategia generale

Non vi sono particolari indicazioni nel documento programmatico; stante la situazione positiva di cassa dell'Ente, riscontrata anche negli ultimi conti consuntivi, nel triennio successivo non si prevede di accedere a questa fonte di finanziamento a breve termine.

Missione 99 – Servizi per conto terzi

La missione novantanovesima viene così definita dal Glossario COFOG:

“Spese effettuate per conto terzi. Partite di giro. Anticipazioni per il finanziamento del sistema sanitario nazionale.”

Strategia generale

Non vi sono particolari indicazioni nel documento programmatico al di là della corretta gestione prevista dai vigenti principi contabili.

4. Gestione del patrimonio con particolare riferimento alla programmazione urbanistica e del territorio e piano delle alienazioni e delle valorizzazioni dei beni patrimoniali

Premesso che il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare viene approvato contestualmente al DUP e alla luce della nuova normativa del D.Lgs 118/11 non si rende più necessaria l'approvazione di un documento a sé stante per gli enti inferiori a 5000 abitanti.

Il piano alienazioni dell'Ente risulta quindi come segue:

PIANO ALIENAZIONI 2026/2028										
ELENCO PROPRIETA' COMUNALI ALIENABILI										
N.	EDIFICIO - UNITA' IMMOBILIARE	FOGLIO	MAP PALE	S U B	CAT.	RENDITA	CONSISTENZA	UBICAZIONE	USO ATTUALE	VALORE DI MERCATO
1	ALLOGGIO 1 PIANO ex edificio scolastico alla frazione CASCINETTA	1	448	3	A/3	€ 222,08	5 VANI	VIA DELLA FESTA N.12	RESIDENZA NON IN USO – MQ 105 X €/MQ 1050 - VETUSTA 15% = € 93,712,00	€ 93.712,00
2	TERRENO EDIFICABILE	21	1158				MQ 2290	VIA A. INGIGNOLI	PRATO	€ 144.000,00

LEGENDA	EDIFICIO VINCOLATO ex art. 13 D.lgs. 42/2004
----------------	--

Non si prevede nel triennio 2026/2028 di dare corso ad alienazioni del patrimonio disponibile dell'Ente.

5. Obiettivi del Gruppo di Amministrazione Pubblica (G.A.P.)

L'ente si è avvalso tramite delibera consiliare della facoltà di non redigere il bilancio consolidato a decorrere dall'esercizio 2018 così come previsto dal comma 3 dell'art. 233-bis del TUEL, come modificato dal comma 831 dell'art. 1 della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018 (Legge di bilancio 2019), che recita: "Gli enti locali con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato"; l'ente pertanto non ha adottato delibera di Giunta Comunale inerente l'individuazione delle Società e degli Enti strumentali da

includere nel Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e nel perimetro di consolidamento essendo tale deliberazione meramente propedeutica alla compilazione del bilancio consolidato medesimo.

L'Ente ha comunque provveduto alla redazione del Piano di Razionalizzazione delle Partecipate 2023 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38/22.12.2023 successivamente trasmessa alla Corte dei Conti e al Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite Portale dedicato.

Tale piano redatto sulla base del nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.) D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, il quale all' art.4, c.1 prevede che: le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali

A tal fine il comune di Varallo Pombia ha approvato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune alla data del 31.12.2022, come di seguito elencate:

- ACQUA NOVARA VCO S.P.A. quota di partecipazione pari allo 0,1188% del capitale sociale complessivo;
- CONSORZIO MEDIO NOVARESE quota di partecipazione diretta e indiretta in MEDIO NOVARESE AMBIENTE S.p.A. pari al 2,95% del capitale sociale complessivo;
- ATL TERRE DELL'ALTO PIEMONTE BIELLA NOVARA VALSESIA VERCELLI quota di partecipazione pari allo 0,2% del capitale sociale complessivo;

ed ha dato atto che non sono previste alienazioni delle partecipazioni poiché in base alle previsioni del T.U.S.P. non sussistono le motivazioni necessarie.

6. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (ai sensi dell'art. 2, comma 594, della L. 244/2007)

La legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020) alla lettera e), del comma 2, dell'art. 57 abroga l'obbligo di adozione del Piano triennale di razionalizzazione delle dotazioni strumentali, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007. Tale piano individuava misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

7. Altri eventuali strumenti di programmazione

Non sono previsti ulteriori strumenti di programmazione.