



Comune di Varallo Pombia

PROVINCIA DI NOVARA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 133

Inviata ai Capigruppo Cons. il 25/10/2016

Prot. 11778

OGGETTO:

APPROVAZIONE PROGETTO "MANUTENTIAMO IL TERRITORIO"

L'anno duemilasedici addì ventinove del mese di settembre alle ore tredici e minuti zero nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero per oggi convocati i componenti di questa Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. PILONE ALBERTO - Sindaco	Sì
2. DE GALEAZZI BARBARA - Vice Sindaco	Sì
3. SARTORE MATTEO - Assessore	Sì
4. SCORRANO MARIKA GIOVANNA ROSALIA - Assessore	Sì
Totale Presenti:	4
Totale Assenti:	0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale Dott. FORNARA GIORGIO, che provvede alla redazione del presente verbale.

Il Sig. PILONE ALBERTO nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 133 del 29/09/2016

OGGETTO:

APPROVAZIONE PROGETTO "MANUTENTIAMO IL TERRITORIO"

Sentito il Sindaco il quale relaziona quanto segue:

Il Comune, impegnato in un complesso di iniziative volte a favorire la crescita dell'occupazione, ha come obiettivo prioritario delle politiche attive del lavoro e delle politiche sociali l'inserimento occupazionale delle persone svantaggiate di cui all'art. 4 della L. 381/1991 e, più in generale, dei soggetti appartenenti alle fasce deboli del mercato del lavoro.

Le indagini effettuate dal Comune anche attraverso le esperienze di altri Enti e del CISS, per valutare, in termini di convenienza per il Comune, le attività svolte dalle cooperative sociali dimostrano la sussistenza di benefici molto rilevanti sia dal punto di vista della qualità della vita dei soggetti svantaggiati e delle loro famiglie, sia da quello dei minori costi sostenuti dalla collettività, in favore delle stesse persone per servizi assistenziali, sanitari e di avviamento al lavoro.

Le convenzioni stipulate dal Comune in applicazione della L. 381/1991, infatti, rendono possibile l'inserimento lavorativo di diverse persone svantaggiate.

In virtù di tali convenzioni si creano opportunità di occupazione per soggetti appartenenti alle fasce deboli del mercato del lavoro (disoccupati di lungo periodo già inseriti nei Cantieri di Lavoro, persone con età e professionalità non competitive espulse dalle imprese, donne non giovani alla ricerca di prima occupazione, ecc.) che sono così fuoriusciti dalla condizione di utenti di attività di sostegno al reddito ed avviamento occupazionale.

Va inoltre rilevato come la qualità ed il costo delle prestazioni rese dalle cooperative sociali risultino del tutto soddisfacenti, a dimostrazione dell'adeguatezza dei percorsi di inserimento realizzati e della possibilità di integrare nei processi produttivi sia persone con limitata capacità lavorativa, sia persone svantaggiate dal punto di vista sociale in quanto escluse dal mercato del lavoro.

Quanto sopra indicato induce il Comune a creare una iniziativa mirata a coloro che in questo particolare momento di crisi hanno perso il proprio lavoro o che da molto siano disoccupati.

Nel contempo si stanno riscontrando delle difficoltà nel garantire un'efficiente attività di manutenzione del patrimonio comunale, attualmente gestito direttamente dagli operai del Comune affiancati da lavoratori socialmente utili; infatti a causa delle nuove disposizioni di legge in materia di lavoratori socialmente utili, l'utilizzo degli stessi viene ridotto a causa del limite massimo imposto per legge di lavoratori utilizzabili.

Pertanto, anche per risolvere la problematica succitata, si intende realizzare un progetto sociale denominato "**Manutentiamo il territorio**" – Allegato "A"

Il Comune ha individuato per tale progetto una serie di attività con caratteristiche confacenti alle peculiarità del progetto, nel campo delle "**manutenzioni del patrimonio immobiliare comunale, interventi ambientali (gestione del verde e dell'ambiente) sul territorio** " Tale progetto consente di impiegare alcuni soggetti mediante assunzione con il CCNL Cooperative Sociali;

A tale iniziativa il Comune intende far partecipare i soggetti che si trovino:

- Età tra i 18 e 65 anni;
- Essere residenti nel Comune di Varallo Pombia;
- Essere disoccupati;

- Essere in possesso di patente automobilistica (tipo B)
- Inoltre sarà criterio di preferenza:
- Avere figli e altri familiari a carico;
 - Non avere la propria famiglia altri redditi da lavoro

Visto che l'art. 5 della Legge 8/11/1991, n. 381, e successive modifiche ed integrazioni, prevede la possibilità per gli Enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, di stipulare convenzioni con le cooperative sociali di tipo "B", che svolgono attività di cui all'art. 1 comma 1, lett. b) della legge medesima, per l'esecuzione di lavori e la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, il cui importo stimato al netto di IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici;

Ricordato che l'art. 1 della legge 8/11/1991, n. 381, afferma che le Cooperative Sociali hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini e che per tale motivo possano stipulare convenzioni con enti pubblici, anche in deroga alla disciplina dei contratti, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, purché finalizzati a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate così come definite dalla stessa legge;

Ritenuto, quindi, di procedere all'affidamento del progetto in questione attraverso apposito incarico a Cooperative Sociali di tipo "B" dando mandato al Responsabile dell'area tecnica per tutti gli atti necessari all'affidamento del progetto stabilendo che le offerte dovranno indicare il ribasso sull'importo totale del progetto di Euro 36.270,00 oltre iva;

Visto al riguardo la bozza di accordo da sottoscrivere tra Comune e Cooperativa composta da n° 20 articoli che si allega al presente atto e ritenuta la stessa degna di accoglimento;

Visto al riguardo il progetto per l'inserimento sociale e lavorativo di persone da adibire ai servizi di gestione del verde e dell'ambiente denominato "**MANUTENTIAMO IL TERRITORIO**" che si allega al presente atto e ritenuta la stessa degna di accoglimento;

Che trattandosi di progetto di sostegno sociale si intende prevedere una durata limitata all'anno 2017 e con un limite di spesa massimo pari a € 36.270,00 oltre iva;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto espressi ai sensi del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

Con voti unanimi e favorevoli espressi nelle forme di Legge

DELIBERA

- 1) Di stabilire che la premessa è parte integrante del presente dispositivo
- 2) Di approvare il progetto denominato "Manutentiamo il territorio" finalizzato alla creazione di opportunità lavorative a favore di disoccupati residenti nel comune di Varallo Pombia.
- 3) Di approvare lo schema di accordo che il Comune andrà a sottoscrivere con la Cooperativa sociale (allegato "A");
- 4) Di affidare ai sensi dell'art. 5 della Legge 8/11/1991, n. 381, e successive modifiche ed integrazioni ad Cooperativa Sociale iscritta nel registro Provinciale la gestione del progetto sperimentale dando mandato al Responsabile dell'area tecnica per tutti gli atti necessari all'affidamento del progetto stabilendo che le offerte dovranno indicare il ribasso sull'importo totale del progetto di Euro 36.270,00 oltre iva;

- 5) Di destinare a questa iniziativa una somma di € 36.270,00 oltre IVA per complessivi € 44,249,40;
- 6) Di demandare al Responsabile del servizio Finanziario l'assunzione della opportuna copertura finanziaria.
- 7) Di trasmettere copia del presente atto al Responsabile del servizio Tecnico per i successivi provvedimenti di competenza.

Di dichiarare con separata ed unanime votazione favorevole, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267/2000.

Comune di Varallo Pombia**SCHEMA DI ACCORDO PER PROGETTO
"MANUTENTIAMO IL TERRITORIO"****Articolo 1****Attività e oggetto dell' accordo**

L'Amministrazione affida alla Cooperativa Cooperativa Sociale _____ l'esecuzione del servizio di "manutenzioni del patrimonio immobiliare comunale, interventi ambientali (gestione del verde e dell'ambiente) sul territorio comunale" verso pagamento del corrispettivo concordato con la stessa e determinato dall'articolo 11 della presente accordo.

Articolo 2**Durata dell' accordo**

presente accordo ha la durata di mesi 18 partire dal novembre 2016 fino all' Aprile 2018 indicativamente;

Articolo 3**Modalità di svolgimento della prestazione**

La Cooperativa Sociale si impegna a fornire le prestazioni con le modalità definite nel progetto allegato sub a) alla presente.

La Cooperativa, se aggiudicataria dell'incarico, si obbliga a presentare, entro 5 giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione, la graduatoria dei candidati ammessi come soggetti idonei al progetto che verrà sottoposta alla verifica del gruppo di lavoro tecnico;

Articolo 4**Requisiti della Cooperativa e di professionalità del personale impiegato**

La Cooperativa dichiara di essere iscritta alla sezione "B" dell'Albo regionale delle Cooperative sociali presso la Provincia al numero _____ del _____ ed in particolare di aver inserito, nella propria struttura, persone svantaggiate nel rispetto della percentuale minima prevista dalla legge n. 381/91.

La Cooperativa presenta i criteri prescritti dalla legge Regionale di riferimento:

- a) radicamento costante nel territorio provinciale e legame organico con la comunità locale di appartenenza finalizzato alla costruzione di rapporti con i cittadini, con i gruppi sociali e con le istituzioni;
- b) partecipazione dei vari portatori di interessi nella base sociale e nel governo della cooperativa sociale;
- c) previsione puntuale nello statuto del servizio oggetto dell'affidamento;
- d) solidità di bilancio dell'impresa;
- e) possesso degli standard funzionali previsti dalle normative nazionali e regionali di settore;
- f) rispetto delle norme contrattuali di settore;
- g) capacità progettuale, organizzativa ed innovativa;
- h) qualificazione professionale degli operatori;
- i) valutazione comparata costi/qualità desunta da corrispondenti servizi pubblici o privati.

La Cooperativa sociale, relativamente al progetto di inserimento delle persone svantaggiate e deboli, presenta altresì gli elementi prescritti dalla Legge Regionale art. 12, comma 3 della medesima L.R. 18/1994.

Articolo 5**Caratteristiche professionali del responsabile tecnico dell'attività e relativi obblighi**

La Cooperativa sociale nomina il Sig. _____ quale tecnico dell'attività tenuto alla vigilanza sul regolare svolgimento della prestazione secondo le modalità stabilite dalla presente accordo.

Articolo 6

Standard tecnici e norme di sicurezza

La prestazione deve svolgersi nel pieno rispetto di tutte le norme vigenti in materia di sicurezza e igiene sul lavoro.

La Cooperativa sociale deve osservare e far osservare ai propri lavoratori tutte le norme di legge e di prudenza ed assumere inoltre di propria iniziativa tutti gli atti necessari a garantire la sicurezza e l'igiene del lavoro.

La Cooperativa sociale adotta altresì ogni atto necessario a garantire la vita e l'incolumità delle persone addette ai lavori e dei terzi, nonché ad evitare qualsiasi danno a beni pubblici e privati.

La cooperativa deve mettere a disposizione tutti i dispositivi di protezione individuale (DPI) come previsto dal D.lgs. 81/200 e smi.

Articolo 7

Obbligo di applicazione delle norme contrattuali vigenti in materia di rapporti di lavoro

La Cooperativa Sociale si impegna all'applicazione delle norme contrattuali vigenti in materia di rapporti di lavoro, assicurando ai lavoratori impegnati nell'attività oggetto del presente accordo i trattamenti economici previsti dal contratto collettivo di riferimento.

Articolo 8

Obbligo di assicurazione del personale

La Cooperativa Sociale deve essere assicurata agli effetti della responsabilità civile nei confronti dei soci e dei terzi, ivi compresi eventuali soci volontari ed i lavoratori individuati dal progetto di utilità pubblica.

Articolo 9

Obbligo e modalità di assicurazione previdenziale e assistenziale

La Cooperativa Sociale si obbliga ad osservare le disposizioni concernenti l'assicurazione obbligatoria previdenziale ed assistenziale secondo le modalità stabilite dalla normativa vigente.

Articolo 10

Modalità di raccordo con gli uffici competenti

Ogni rapporto intercorrente tra l'Amministrazione e la Cooperativa Sociale inerente la prestazione oggetto della presente accordo viene curato dal responsabile comunale del progetto e dal responsabile tecnico dell'attività di cui all'art. 5.

Articolo 11

Corrispettivo

Il corrispettivo dovuto alla Cooperativa è determinato in € 36.270,00 oltre IVA (*importo a base di gara da rideterminare a seguito di ribasso applicato nell'offerta e al totale delle ore lavorate*)

Sono comprese nel prezzo le seguenti voci:

- Costi diretti ed indiretti relativi al personale assunto;
- costi amministrativi;
- costi per assicurazione R.C.;
- spese tecniche;
- ogni altra spesa necessaria alla realizzazione del progetto
- utile di impresa.

Il corrispettivo spettante e liquidato alla Cooperativa sarà proporzionato alle ore effettivamente lavorate e come debitamente rendicontate dal Gruppo Tecnico di lavoro

Articolo 12

Modalità di pagamento

L'affidante si impegna al pagamento dei corrispettivi a 60 giorni dal ricevimento della fattura.

Articolo 13

Clausola di revisione periodica del corrispettivo

Il corrispettivo di cui all'articolo 11 non è soggetto a revisione periodica, in quanto relativo ad un progetto di durata limitata e di carattere straordinario.

Articolo 14

Verifica del rapporto e valutazione

In ogni momento l'Amministrazione, tramite il proprio assessorato e le strutture tecniche, può effettuare verifiche e controlli sull'operato della Cooperativa Sociale, riservandosi di sospendere i pagamenti nel caso in cui la prestazione non venisse effettuata nel rispetto del presente accordo.

Articolo 15

Inadempienze e cause di risoluzione

In caso di inadempimento degli obblighi assunti con la presente accordo ciascuna delle parti dovrà diffidare l'inadempiente al rispetto degli impegni assunti.

In caso del persistere dell'inadempimento sarà ammesso recesso con eventuale recupero di quanto erogato e non dovuto.

E' causa di risoluzione della presente accordo la sopravvenuta cancellazione dall'Albo regionale delle cooperative sociali. Tale risoluzione ha effetto immediato, previa la presa d'atto da parte dell'affidante del provvedimento di cancellazione emanato dalla Regione.

Articolo 16

Fusione, scissione o cessione ramo d'azienda

Qualora la Cooperativa Sociale, nel corso del presente accordo, sia oggetto di fusione o scissione ai sensi degli artt. 2501 e ss. del codice civile, o proceda a cessione di ramo d'azienda, deve garantirsi comunque il proseguimento del rapporto convenzionale da parte del soggetto subentrante.

Articolo 17

Controversie

Per qualsiasi controversia che dovesse insorgere in ordine all'interpretazione, applicazione ed esecuzione della presente accordo, e che non sia possibile comporre in via amichevole, è esclusivamente competente il Foro di Novara.

Articolo 18

Spese per stipula accordo

Tutte le spese derivanti dalla stipula della presente accordo sono a carico della Cooperativa sociale. Il presente accordo è soggetto a registrazione in caso d'uso, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.P.R. n. 131/1986.

Articolo 19

Allegati all' accordo

Sono parte integrante della accordo:

- progetto costituito da relazione tecnica illustrativa ed offerta economica;

Articolo 20

Rinvio alla normativa generale

Per quanto non previsto nel presente accordo si farà riferimento alla normativa generale e speciale che regola la materia.

Letto, approvato e sottoscritto.

Comune di Varallo Pombia

PROGETTO PER L'INSERIMENTO SOCIALE E LAVORATIVO DI PERSONE DA ADIBIRE AI SERVIZI DI MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE DEL COMUNE, INTERVENTI AMBIENTALI SUL TERRITORIO "MANUTENTIAMO IL TERRITORIO"**Finalità del progetto**

Il Comune di VARALLO POMBIA mette a disposizione dal proprio bilancio un totale di 44.249,00 euro IVA compresa, da destinare a sviluppare attività di inserimento lavorativo sul territorio comunale di persone disoccupate.

Con questo progetto sviluppato dal Comune di Varallo Pombia, lo stesso intende fornire un'opportunità occupazionale a persone disoccupate della propria comunità che saranno adibite a potenziare il servizio di manutenzione ambientale durante il periodo di vigenza del progetto.

Attraverso l'impiego di queste persone emerge, quindi, la volontà dell'Amministrazione comunale non solo di sopperire ad un proprio bisogno di ottenere un servizio concreto, ma anche di dare un aiuto economico a soggetti che versano in situazione di disoccupazione.

In accordo con il Comune, la Cooperativa sociale a cui verrà assegnato il progetto procederà ad identificare le persone sulla base dei requisiti che la Giunta comunale provvederà in sede di approvazione dell'iniziativa a fissare.

Gli obiettivi del progetto

Gli obiettivi specifici del progetto riguardano quindi l'avvio al lavoro di persone nell'ambito dei servizi di manutenzione del patrimonio immobiliare del Comune, interventi ambientali (gestione del verde e dell'ambiente) sul territorio del Comune di Varallo Pombia in affiancamento al personale operatore dell'Ente.

Il progetto riguarda persone da avviare al lavoro con un contratto di lavoro subordinato (*CCNL delle cooperative sociali*) a tempo parziale per circa 30 ore settimanali.

La durata complessiva dell'inserimento è prevista per 18 mesi a decorrere da novembre 2016 per cui, con le opportune interruzioni legate a ferie e festività, la conclusione del progetto è prevista per la fine del mese di Aprile 2018.

L'orario di servizio andrà concordato con l'Amministrazione Comunale.

Il lavoratore, durante l'inserimento dovrà essere formato professionalmente con corsi riguardanti la sicurezza sul posto di lavoro, l'utilizzo di attrezzature, ecc, con corsi o stage predisposti dalla Cooperativa;

Riepiloghiamo nella tabella seguente i dati citati:

1) PROGETTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DEL VERDE E

DELL'AMBIENTE (manutenzione del patrimonio immobiliare del Comune, interventi ambientali gestione del verde e dell'ambiente compreso spazzamento stradale e manutenzione aree verdi)

Inizio presunto: Novembre 2016

Termine presunto: Aprile 2018

Durata in mesi: 18

Ore lavorabili per computo economico: 2.340

Interruzione del progetto festività

Tipologia e livello contrattuale CCNL COOPERATIVE SOCIALI - liv. B1.

Profilo della mansione da CCNL : operaio

Settore di intervento Tecnico - manutentivo

- 2) **PROGETTO DI FORMAZIONE, integrativo** alle prestazioni da svolgere presso il Comune di Varallo Pombia, volto all'inserimento e/o reinserimento del soggetto svantaggiato nel mondo del lavoro (*es.: corsi, stage, ecc.*), da allegare all'offerta, - la formazione dovrà essere certificata al termine dell'affidamento;

Obiettivi non secondari, ulteriori rispetto a quelli di fornire un sostentamento economico alla persona, sono quelli legati alla:

1. valorizzazione delle capacità individuali possedute dai lavoratori;
2. verifica e sostegno alle abilità socio – lavorative possedute;
3. acquisizione di nuove capacità sia strettamente occupazionali e professionali, sia di responsabilità individuale e maturità nei compiti affidati;
4. sostegno alle capacità relazionali;
5. formazione base e orientamento nel mercato del lavoro;
6. Sensibilizzazione della comunità e sviluppo di una cultura dell'accoglienza nei confronti di persone svantaggiate.

Il gruppo tecnico di lavoro

Viene istituito un gruppo tecnico di lavoro composto da:

- Persona 1: Sindaco o Assessore alle Politiche sociali
- Persona 2: Responsabile settore area tecnica del Comune
- Persona 3: Direttore tecnico cooperativa sociale
- Persona 4: Responsabile tecnico del progetto della Cooperativa

L'equipe tecnica, di carattere multi-professionale, avrà il compito di garantire il raggiungimento di tutti gli obiettivi previsti dal presente progetto e di seguire tutte le fasi previste della selezione, accompagnamento, monitoraggio, verifica e valutazione in itinere e conclusiva dei progetti di inserimento e, infine, della rendicontazione all'ente committente.

L'equipe effettuerà, altresì, colloqui preliminari con ogni singola persona, nella convinzione che la qualità di un servizio erogato deve necessariamente basarsi anche sulla positiva valutazione delle competenze e della professionalità che un'organizzazione può vantare.

Questo gruppo di lavoro si riunirà periodicamente – di norma almeno mensilmente – per condividere le azioni intraprese, verificare la rispondenza delle azioni ai criteri impostati e affrontare in maniera condivisa le criticità che emergono nel servizio e individuare soluzioni tempestive e risolutive dei problemi evidenziati.

Il Gruppo tecnico di lavoro in caso di inidoneità della persona impiegata, può chiedere la sostituzione e , se del caso, l'interruzione del progetto in attesa dell'individuazione del nuovo soggetto.

Le metodologie di controllo e monitoraggio

Monitoraggio.

Verifica e valutazione finale.

L'offerta economica

Come accennato in precedenza, la forma contrattuale individuata è il contratto di lavoro CCNL COOPERATIVE SOCIALI. La tariffa a base di gara, che il Comune riconoscerà alla Cooperativa sociale, è descritta analiticamente nella tabella seguente:

Costo orario	€ 13,50
Costi fissi per gestione progetto	€ 1,00
Utile d'Impresa	€ 1,00

Totale costo orario	€ 15,50
----------------------------	----------------

Ore complessive del progetto 2.340

Giorni da lavoro: da lunedì a sabato

Orario di lavoro : dalle 7 – 17 flessibile

Imponibile € 36.270,00

IVA 22% € 7.979,40

Costo totale del progetto € 44.249,40.

VARALLO POMBIA settembre 2016

Sulla proposta di deliberazione i sottoscritti esprimono ai sensi dell'art.49, 1° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, i pareri di cui al seguente prospetto:

Parere	Esito	Data	Responsabile (firmato digitalmente)
Ser. tecnico ambientale FORNARA	Favorevole	29/09/2016	MINELLO CARLO
Ser. economico / finanziario - CONTABILE	Favorevole	29/09/2016	FORNARA GIORGIO

Il presente verbale viene così sottoscritto digitalmente:

Il Sindaco
F.to : PILONE ALBERTO

Il Segretario Comunale
F.to : Dott. FORNARA GIORGIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia informatica del presente verbale viene pubblicato all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 25/10/2016 al 09/11/2016 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Varallo Pombia, li 25/10/2016

Il Segretario Comunale
F.to Dott. FORNARA GIORGIO

Copia cartacea conforme al documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005.

Lì, _____

Il Segretario Comunale
Dott. FORNARA GIORGIO

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA _____

Decorsi i 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell' Art. 134 comma 3° del D. Lvo 267/2000

Il Segretario Comunale
F.to Dott. FORNARA GIORGIO