



Comune di Varallo Pombia

PROVINCIA DI NOVARA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 168

Inviata ai Capigruppo Cons. il _____

Prot.

OGGETTO:

BILANCIO CONSOLIDATO 2017 - INDIVIDUAZIONE DELLE SOCIETA' E DEGLI ENTI STRUMENTALI DA INCLUDERE NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) E NEL PERIMENTO DI CONSOLIDAMENTO

L'anno duemiladiciassette addì venti del mese di dicembre alle ore quattordici e minuti zero nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero per oggi convocati i componenti di questa Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. PILONE ALBERTO - Sindaco	Sì
2. DE GALEAZZI BARBARA - Vice Sindaco	Sì
3. PRADERIO SERGIO - Assessore	Sì
4. CHIAPPINI ELENA - Assessore	Sì
5. COSTOLA BRUNO - Assessore	Sì
Totale Presenti:	5
Totale Assenti:	0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale Dott.ssa FERRARA ELISABETTA, che provvede alla redazione del presente verbale.

Il Sig. PILONE ALBERTO nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 168 del 20/12/2017

OGGETTO:

BILANCIO CONSOLIDATO 2017 - INDIVIDUAZIONE DELLE SOCIETA' E DEGLI ENTI STRUMENTALI DA INCLUDERE NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) E NEL PERIMENTRO DI CONSOLIDAMENTO

CONSIDERATO che:

- con D.Lgs. 10.8.2014, n. 126 sono state apportate modifiche ed integrazioni al D.Lgs. 118/2011, nonché al D.Lgs. 267/2000 e di conseguenza, tutti gli enti territoriali si conformano ai principi del novellato D.Lgs. 118/2011 che prevedono, tra l'altro, l'adozione del bilancio consolidato;

PRESO ATTO che, in sintesi, la normativa suindicata prevede che:

- gli enti in sperimentazione redigano il bilancio consolidato con i propri Enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, che costituiscono il "Gruppo dell'Amministrazione pubblica";
- al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:
 - gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
 - gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;
- i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale (punto 3.1 dell'Allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011 c.d. principio contabile applicato del bilancio consolidato);
- l'elenco degli enti facenti parte del gruppo "amministrazione pubblica" è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi ed oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);
- l'amministrazione pubblica capogruppo, inoltre, impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;

RICORDATO che sulla base di quanto previsto dal punto 2 dell'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011, c.d. principio applicato del bilancio consolidato, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;

2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

CONSIDERATO altresì che al fine della determinazione del perimetro di consolidamento, ai sensi del punto 3.1 del principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011, possono non essere inseriti nel perimetro di consolidamento gli enti/società nei casi di:

a) "irrilevanza" ovvero nei casi in cui le quote di partecipazioni siano inferiori all'1% del capitale della società partecipata o quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per i seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo;
- patrimonio netto;
- totale dei ricavi caratteristici;

b) "impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento" in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, tenuto conto che i casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

Richiamato il settimo decreto correttivo del Mef dell'11 agosto 2017 il quale prevede che a decorrere dal consolidato dell'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla Capogruppo, le società inhouse e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

RILEVATO che relativamente al punto a) di cui sopra:

- nel caso del Comune di Varallo Pombia, i parametri – relativi al conto economico e allo Stato patrimoniale 2016 sono i seguenti:

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Varallo Pombia. Responsabile Procedimento: Consolini Paola (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

Parametri	Comune di Varallo Pombia	%	Soglia di Rilevanza
Totale dell'attivo	19.227.294,74	10	1.922.729,47
Patrimonio netto	10.670.592,39	10	1.067.059,24
Totale dei ricavi caratteristici	3.619.211,44	10	361.921,14

- la percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" e che al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate

Valutato, pertanto, di procedere alla ricognizione degli ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA, come definito dal D.Lgs. 118/2011, seguendo le indicazioni fornite dal principio applicato del bilancio consolidato:

Ente/ attività	% COMUNE	Forma giuridica	Considerazioni di rilevanza e in merito al Consolidamento
Consorzio Gestione Rifiuti Medio Novarese	3%	Ente strumentale partecipato	Rientra nel consolidamento come ente strumentale partecipato pur in assenza di influenza dominante
Consorzio Intercomunale Servizi Socia Assistenziali CISAS	9%	Ente strumentale partecipato	Non rientra nel consolidamento per irrilevanza in riferimento alle dimensioni economico patrimoniali del Comune.
Consorzio Case Vacanze Comuni Novaresi	1,04 %	Ente strumentale partecipato	Rientra nel consolidamento come ente strumentale partecipato pur in assenza di influenza dominante
Agenzia Accoglienza e Promozione Turistica Locale della Provincia di Novara (ATL)	0,70 %	Ente di Diritto Privato	Non rientra nel consolidamento per quota detenuta inferiore all'1%
Medio Novarese Ambiente Spa	0,98 %	Società per azioni di cui si detiene partecipazione indiretta.	Non rientra nel consolidamento per quota detenuta inferiore all'1%
Acqua Novara Vco Spa	0,1188 %	Società per azioni di cui si detiene partecipazione	Rientra nel consolidamento ai sensi del 7° correttivo

		diretta.	pur in assenza di influenza dominante e quota detenuta inferiore all'1%
--	--	----------	---

Verificato dunque in base alle suddette soglie di irrilevanza economica o all'1% di partecipazione , e sulla base dei rispettivi bilanci d'esercizio dei soggetti partecipati riferiti all'anno 2017, che sono inclusi nel perimetro di consolidamento:

ELENCO DEGLI ENTI OGGETTO DI CONSOLIDAMENTO NEL BILANCIO CONSOLIDATO 2017

Ente/ attività	% COMUNE	Forma giuridica	Considerazioni di rilevanza e in merito al Consolidamento
Consorzio Gestione Rifiuti Medio Novarese	3% diretta	Ente strumentale partecipato	Rientra nel consolidamento come ente strumentale partecipato pur in assenza di influenza dominante
Acqua Novara Vco Spa	0,1188 %	Società per azioni di cui si detiene partecipazione diretta.	Rientra nel consolidamento ai sensi del 7° correttivo pur in assenza di influenza dominante e quota detenuta inferiore all'1%
Consorzio Case Vacanze Novaresi	1,04 %	Ente strumentale partecipato	Rientra nel consolidamento come ente strumentale partecipato pur in assenza di influenza dominante

Precisato che il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello cui lo stesso bilancio fa riferimento;

Ritenuto di approvare gli elenchi degli Enti ricompresi nel GAP "Comune di Varallo Pombia" e di quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento del medesimo Gruppo, come sopra indicato;

Preso atto dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000;

Con votazione unanime favorevole espressa dagli aventi diritto nelle forme di legge

DELIBERA

- 1) Di individuare quali componenti del GAP "Comune di Varallo Pombia" i seguenti organismi partecipati:

Ente/ attività	% COMUNE	Forma giuridica	Considerazioni di
----------------	----------	-----------------	-------------------

			rilevanza e in merito al Consolidamento
Consorzio Gestione Rifiuti Medio Novarese	3% diretta	Ente strumentale partecipato	Rientra nel consolidamento come ente strumentale partecipato pur in assenza di influenza dominante
Consorzio Intercomunale Servizi Socia Assistenziali CISAS	9%	Ente strumentale partecipato	Non rientra nel consolidamento per irrilevanza in riferimento alle dimensioni economico patrimoniali del Comune.
Consorzio Case Vacanze Comuni Novaresi	1,04 %	Ente strumentale partecipato	Rientra nel consolidamento come ente strumentale partecipato pur in assenza di influenza dominante
Agenzia Accoglienza e Promozione Turistica Locale della Provincia di Novara (ATL)	0,70 %	Ente di Diritto Privato	Non rientra nel consolidamento per quota detenuta inferiore all'1%
Medio Novarese Ambiente Spa	0,98 %	Società per azioni di cui si detiene partecipazione indiretta.	Non rientra nel consolidamento per quota detenuta inferiore all'1%
Acqua Novara Vco Spa	0,1188 %	Società per azioni di cui si detiene partecipazione diretta.	Rientra nel consolidamento ai sensi del 7° correttivo pur in assenza di influenza dominante e quota detenuta inferiore all'1%

2) di individuare quali componenti del PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO del Comune di Varallo Pombia i seguenti organismi partecipati:

Ente/ attività	% COMUNE	Forma giuridica	Considerazioni di rilevanza e in merito al Consolidamento
Consorzio Gestione Rifiuti Medio Novarese	3% diretta	Ente strumentale partecipato	Rientra nel consolidamento come ente strumentale partecipato pur in assenza di influenza dominante
Acqua Novara Vco Spa	0,1188 %	Società per azioni di cui si detiene partecipazione diretta.	Rientra nel consolidamento ai sensi del 7° correttivo pur in assenza di influenza dominante e quota detenuta

			inferiore all'1%
Consorzio Case Vacanze Comuni Novaresi	1,04 %	Ente strumentale partecipato	Rientra nel consolidamento come ente strumentale partecipato pur in assenza di influenza dominante

- 3) di dare atto che gli elenchi di cui ai punti precedenti sono soggetti ad aggiornamento annuo alla fine di ogni esercizio con riferimento al consolidamento del bilancio all'esercizio successivo;
- 4) di trasmettere il presente provvedimento agli enti ricompresi nel perimetro di consolidamento di cui al punto 2 al fine di acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2017 necessarie alla redazione del bilancio consolidato ed al revisore dei conti del Comune di Varallo Pombia

Successivamente con separata votazione unanime si dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Sulla proposta di deliberazione i sottoscritti esprimono ai sensi dell'art.49, 1° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, i pareri di cui al seguente prospetto:

Parere	Esito	Data	Responsabile (firmato digitalmente)
Ser. economico / finanziario - TECNICO	Favorevole	20/12/2017	FERRARA ELISABETTA
Ser. economico / finanziario - CONTABILE	Favorevole	20/12/2017	FERRARA ELISABETTA

Il presente verbale viene così sottoscritto digitalmente:

Il Sindaco
F.to : PILONE ALBERTO

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa FERRARA ELISABETTA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia informatica del presente verbale viene pubblicato all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 20/12/2017 al 04/01/2018 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Varallo Pombia, lì 20/12/2017

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa FERRARA ELISABETTA

Copia cartacea conforme al documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005.

Lì, _____

Il Segretario Comunale
Dott.ssa FERRARA ELISABETTA

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA _____

Decorsi i 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell' Art. 134 comma 3° del D. Lvo 267/2000

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa FERRARA ELISABETTA